



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI
- **OBČINSKI SVET**
- **ŽUPAN**

Ulica Bratka Krefta 14
9244 Sveti Jurij ob Ščavnici

obcina@sveti-jurij.si

Številka: 032-20/2021-15

Datum: 15. 2. 2021

Zadeva: **Predlog za predčasno razpustitev občinskega sveta – Opozorilo
županu in občinskemu svetu**

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: ministrstvo) je 21. 1. 2021 prejelo predlog župana Občine Sveti Jurij ob Ščavnici (v nadaljevanju: župan) za predčasno razpustitev Občinskega sveta Občine Sveti Jurij ob Ščavnici (v nadaljevanju: občinski svet), v katerem poziva Vlado Republike Slovenije in Državni zbor Republike Slovenije, da uvedeta ustrezne postopke za predčasno razpustitev občinskega sveta. V predlogu župan seznanja državne organe, da skupina članov občinskega sveta nasprotuje načinu vodenja občine, zato v zadnjem času nobena od sklicanih sej ni bila sklepčna. Svetniška skupina Naprej je 27. 1. 2021 seznanila Vlado z nasprotnimi dejstvi, v katerih ugovarjajo predčasni razpustitvi občinskega sveta in pri tem posebej izpostavljajo nespoštovanje določb Statuta občine in Poslovnika Občinskega sveta Občine Sveti Jurij ob Ščavnici (Uradni list RS, št. 63/00 z dne 13. 7. 2000, v nadaljevanju: poslovnik) s strani župana. Zaradi natančne razjasnitve dejanskega stanja je ministrstvo pregledalo pridobljeno dokumentacijo (zapisniki sej občinskega sveta, opravičila svetnikov zaradi neudeležbe na sejah in druga obvestila) ter opravilo pregled skladnosti poslovnika z zakonodajo.

Na podlagi izvedenega nadzorstvenega pregleda ugotavljamo, da so podani formalni pogoji za začetek postopka za predčasno razpustitev občinskega sveta. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) v 90.b členu določa, da se občinski svet lahko predčasno razpusti, če se v posameznem koledarskem letu po najmanj trikratnem sklicu sploh ne sestane na sklepni seji. Iz priložene dokumentacije je razvidno, da se v letu 2020 občinski svet trikrat zapored ni sestal na sklepni seji. Nesklepčne so bile 17., 18. in 19. seja občinskega sveta, sklicane 2. 12. 2020, 9. 12. 2020 in 16. 12. 2020.

Glede na navedeno **ministrstvo poziva župana, da skliče redno sejo občinskega sveta v roku 8 dni po prejemu tega opozorila, članice in člane občinskega sveta pa, da se sestanejo na sklepčni seji ter da ministrstvo brez odlašanja o odpravi nezakonitega stanja pisno obvestijo.** V nasprotnem primeru bo ministrstvo v skladu z že omenjeno določbo ZLS predlagalo Vladi, da v Državnem zboru sproži postopek predčasne razpustitve občinskega sveta. Ministrstvo ne bo predlagalo Vladi postopka, kot ga določa 90. c člen ZLS, če bo presodilo, da bo polno uresničevanje lokalne samouprave doseženo že z izdajo opozorila, ki ga morata zaradi vzpostavitve zakonitega stanja v občini upoštevati oba organa.

Pri tem ne gre zgolj za že omenjene nesklepčne seje občinskega sveta, pač pa tudi za druge zaznane nepravilnosti, povzročene zaradi nespoštovanja predpisov. V nadaljevanju jih navajamo.

Iz zapisnikov nesklepčnih sej izhaja, da je župan po ugotovitvi nesklepčnosti v neskladju s poslovnikom občinskega sveta seje zaključil. S tem je ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 35. člena poslovnika, ki določa, da predsedujoči nesklepčno sejo prekine in določi, kdaj se bo seja nadaljevala.

Nadalje iz dokumentacije ni razvidno, katere od točk dnevnega reda, ki so jih predlagali člani občinskega sveta, je župan uvrstil na dnevne rede sklicanih sej in katere od predlaganih točk ni uvrstil. V skladu s 35. členom ZLS mora župan sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtnina članov občinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če župan seje občinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje občinskega sveta mora biti priložen dnevni red. Župan mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami. Drugi odstavek 25. člena poslovnika določa, da lahko predlog dnevnega reda za sejo predlagajo poleg župana tudi vsi, ki imajo pravico zahtevati sklic seje sveta, torej tudi člani občinskega sveta. Županovo ravnanje pripisujemo uporabi šestega odstavka 25. člena poslovnika, ki določa, da občinski svet ne more odločiti, da se v dnevni red seje uvrstijo zadeve, h katerim ni dal svojega mnenja ali ni zavzel stališča župan, kadar ta ni bil predlagatelj. Navedena določba poslovnika je v nasprotju s tretjim odstavkom 35. člena ZLS, saj se s takšno določbo župana brez zakonske podlage postavlja nad občinski svet. Zato predlagamo, da v izogib morebitnim nadaljnjim podobnim situacijam v občini, župan in občinski svet nemudoma pristopita k uskladitvi te poslovniške določbe z zakonom.

Naj ob tej priložnosti spomnimo, da je ministrstvo že v letu 2015 opravilo nadzor občinskih splošnih aktov, med drugim statuta in poslovnika občinskega sveta Občine Sveti Jurij ob Ščavnici. Na tej podlagi je občini 13. 5. 2015 izdalo opozorilo številka 037-16/2015/2. Ker se organi občine niso odzvali, je ministrstvo 16. 8. 2017 poslalo občini urgenco številka 037-16/2015/5, 29. 6. 2020 pa še drugo urgenco številka 037-16/2015/7. Dosedanja neusklajenost občinskih predpisov kaže na neodgovoren odnos tako župana kot tudi občinskega sveta do vzpostavitve zakonitega stanja navedenih aktov. Od prvega opozorila je preteklo zadosti časa, da bi župan in občinski svet navedene akte lahko uskladila z zakonom, četudi je za to potrebna dvotretjinska večina vseh (statut) ali prisotnih (poslovnik) članov občinskega sveta.

Ministrstvo pričakuje, da bosta župan in občinski svet v s tem opozorilom določenem roku izpolnila zahteve, ki jih od obeh organov terja lokalna samouprava in da posegi s strani države ne bodo potrebni. Z doslednim upoštevanjem opozorila bo županu in občinskemu svetu omogočeno, da vsebinsko odločata ter prevzemata odgovornost za udejanjanje in uresničitev lokalnih zadev javnega pomena. To odgovornost imata do volivcev, ki so ju izvolili in ju s tem pooblastili, da v njihovem imenu izvajata lokalne zadeve javnega pomena v skupno in splošno korist.

Boštjan Koritnik
Minister

Vročiti:

- Članicam in članom Občinskega sveta Občine Sveti Jurij ob Ščavnici na naslov: ivan.fras@pokarh-mb.si;
- Županu: zupan.slana@sveti-jurij.si;

V vednost:

- Vlada Republike Slovenije: gp.gs@gov.si
k zadevi št. 03200-1/2021/5
- Državni zbor Republike Slovenije, gp@dz-rs.si